

Российская Федерация
Брянская область
АДМИНИСТРАЦИЯ ЗЛЫНКОВСКОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 03 декабря 2025 № 316

г. Злынка

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному контролю в сфере благоустройства на территории Злынковского муниципального района Брянской области на 2026 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки, утверждения и актуализации контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному контролю в сфере благоустройства на территории Злынковского муниципального района Брянской области на 2026 год (приложение №1).
2. Разместить Программу профилактики рисков в течение 5 дней на официальном сайте администрации Злынковского района Брянской области (<http://admzlynka.ru/>).
3. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава администрации
Злынковского района



А. А. Поддубный

Приложение № 1
утверждено постановлением
администрации Злынковского
муниципального района
от 03 декабря 2025 года № 316-а

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям по муниципальному контролю в сфере
благоустройства на территории Злынковского муниципального района на 2026
год**

Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному контролю в сфере благоустройства на территории Злынковского муниципального района на 2026 год (далее — Программа профилактики) разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июня 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июля 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

Срок реализации Программы профилактики - 2026 год.

I. Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства, описание текущего развития профилактической деятельности администрации Злынковского муниципального района, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики

Муниципальный контроль осуществляется администрацией Злынковского муниципального района Брянской области (далее - контрольный орган, администрация).

Предметом муниципального контроля в сфере благоустройства является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – контролируемые лица) Правил благоустройства, озеленения, обеспечения чистоты и порядка в муниципальном образовании «Злынковское городское поселение», в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг (далее - Правила благоустройства, обязательные требования).

Контроль в сфере благоустройства осуществляется в отношении граждан, в том числе осуществляющих деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей, организаций, в том числе коммерческих и некоммерческих организаций любых форм собственности и организационно-правовых форм (далее – контролируемые лица).

Объектами контроля в сфере благоустройства являются:

Объектами контроля в сфере благоустройства являются:

- 1) Деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, связанные с соблюдением Правил благоустройства, обязательных требований;
- 2) Здания, помещения, сооружения, линейные объекты, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, в том числе элементы благоустройства, объекты благоустройства, ограждающие устройства и другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются (далее – объекты контроля) и к которым Правилами благоустройства предъявляются обязательные требования.

При осуществлении контроля в сфере благоустройства проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных мероприятий.

В 2025 году контрольный орган осуществлял информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, а также Правил благоустройства в соответствии с требованиями статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ, посредством размещения и поддержания в актуальном состоянии сведений на официальном сайте администрации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт администрации), в средствах массовой информации.

Консультирование не осуществлялось в связи с отсутствием в 2025 году обращений контролируемых лиц и их представителей в администрацию о проведении такого профилактического мероприятия.

Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, ввиду отсутствия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований, в том числе не подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, не объявлялись.

Обязательные профилактические визиты по инициативе контрольного органа в 2025 году не проводились в связи с тем, что в 2025 году не наступили события, установленные пунктом 3.21. Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства.

Профилактические визиты по инициативе контролируемого лица в 2025 году не проводились ввиду отсутствия заявлений контролируемых лиц в администрацию о проведении такого профилактического мероприятия.

Кроме того, в 2025 году в ходе осуществления контроля в сфере благоустройства:

факты того, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен не выявлены;

плановые контрольные мероприятия в соответствии с пунктом 2.3. Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства не проводились;

внеплановые контрольные мероприятия, ввиду отсутствия информации по индикаторам риска нарушения обязательных требований, проверяемых в рамках осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства, не проводились;

административные протоколы в отношении контролируемых лиц, нарушивших Правила благоустройства, обязательные требования, не составлялись;

предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований, предъявляемых к деятельности контролируемого лица либо к принадлежащим ему объектам контроля, не выдавались.

В период времени с начала 2023 года по ноябрь 2025 года контрольный орган в ходе анализа текущего состояния подконтрольной среды на территории Злынковского муниципального район выявил наиболее частые возможные риски причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям: загрязнение территории в виде наличие мусора на прилегающих к хозяйствующим субъектам территориях, а также не надлежащее содержание прилегающей территории.

Проведение профилактического мероприятия - информирование посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте администрации и в средствах массовой информации, позволило предотвратить риски причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в части загрязнения территории.

Контрольный орган отслеживает состояние подконтрольной среды по наиболее распространенным жизненным ситуациям, а именно:

- осуществление контролируемыми лицами обкоса прилегающих к хозяйствующим субъектам территорий;

- складирование твердых коммунальных отходов на выделенных для такого складирования мест;

- содержание объектов незавершенного строительства;

- осуществление контролируемыми лицами выгула животных и выпаса сельскохозяйственных животных и птиц.

На основе собранной информации в конце года контрольный орган определяет какие отдельные контролируемые лица и (или) группы контролируемых лиц имеют следующие отрицательные характеристики:

- отсутствие экологической культуры и отсутствие стремления к сохранению чистоты;

- отсутствие качества бережливости, непонимание необходимости экономии муниципальных ресурсов для поддержания совместных комфортных условий проживания, равнодушие к сохранению окружающей среды;

- правовая безграмотность в области знания Правил благоустройства, обязательных требований, равнодушие к их соблюдению, не знание и не понимание правовых последствий, наступающих в результате нарушения Правил благоустройства, обязательных требований.

Данная информация используется контрольным органом для оценки состояния подконтрольной среды (оценки возможной угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан) и установлению зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий с учетом состояния подконтрольной среды.

Раздел II. Цели и задачи реализации Программы профилактики

Целями профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям являются:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;

- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Для достижения целей профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям выполняются следующие задачи:

- анализ выявленных в результате осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства нарушений обязательных требований;

- оценка состояния подконтрольной среды (оценка возможной угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан) и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий с учетом состояния подконтрольной среды;

- организация и проведение профилактических мероприятий с учетом состояния подконтрольной среды и анализа, выявленных в результате проведения муниципального контроля в сфере благоустройства, нарушений обязательных требований.

- формирование одинакового понимания обязательных требований контролируруемыми лицами;

- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

При осуществлении администрацией муниципального контроля в сфере благоустройства могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий:

- информирование;

- объявление предостережения;

- консультирование;

- профилактический визит.

Информирование

Контрольный орган осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в порядке, установленном статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

Информирование осуществляется посредством размещения и поддержания актуальных сведений на официальном сайте администрации.

Администрация обязана размещать и поддерживать в актуальном состоянии на официальном сайте администрации в специальном разделе, посвященном контрольной деятельности, сведения, предусмотренные частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ:

- тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля;

- сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;

- перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

- перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований;

- программу профилактики рисков причинения вреда;

- исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным органом у контролируемого лица;

- сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

- доклады о муниципальном контроле;

- иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами и (или) программами профилактики рисков причинения вреда.

Администрация также вправе осуществлять информирование населения муниципального образования Злынковского муниципального района на собраниях и конференциях граждан, а также иным способом.

Объявление предостережения

В случае наличия у контрольного органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждения данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения

обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований (далее - предостережение).

В соответствии со статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ контролируемое лицо в течение 10 дней со дня получения предостережения вправе подать в отношении этого предостережения возражение.

Процедура рассмотрения контрольным органом возражения в отношении предостережения и принятие решения по результатам рассмотрения такого возражения осуществляется в соответствии с пунктами 3.5-3.12 Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства.

Консультирование

Должностные лица, уполномоченные на осуществление контроля, проводят консультирование контролируемых лиц без взимания платы в письменной форме при их письменном обращении (в сроки, установленные Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации») либо в устной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме у должностного лица, либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия. Запись на консультирование и осуществление письменного консультирования может производиться с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг.

Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

а) применение обязательных требований, соблюдение которых является предметом контроля в сфере благоустройства в соответствии с пунктом 1.2. Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства, содержание и последствия их несоблюдения;

б) необходимые организационные и (или) технические мероприятия, которые должны реализовать контролируемые лица для соблюдения обязательных требований, соблюдение которых является предметом контроля в сфере благоустройства в соответствии с пунктом 1.2. Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства;

в) осуществление муниципального контроля.

Консультирование в письменной форме по указанным вопросам осуществляется в случае поступления от контролируемого лица запроса о предоставлении письменного ответа в сроки, установленные Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

В случае если в течение календарного года поступило пять и более однотипных (по одним и тем же вопросам) обращений от различных контролируемых лиц и их представителей, консультирование по таким обращениям осуществляется посредством размещения на официальном сайте администрации письменных разъяснений, подписанных уполномоченным должностным лицом, без указания в таких разъяснениях сведений, отнесенных к категории ограниченного доступа.

Учет консультирования ведется в журнале учета консультирования в федеральной государственной информационной системе Типовое облачное решение контрольной (надзорной) деятельности».

Профилактический визит

Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы должностным лицом, уполномоченным на осуществление контроля, по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор».

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, из числа требований, соблюдение которых включено в предмет контроля в сфере благоустройства в соответствии с пунктом 1.2 Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства, а должностное лицо, уполномоченное на осуществление контроля, осуществляет ознакомление с объектом контроля и проводит оценку уровня соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.

Профилактический визит проводится по инициативе контрольного органа (обязательный профилактический визит) или по инициативе контролируемого лица.

Обязательный профилактический визит в рамках контроля в сфере благоустройства проводится в случаях, предусмотренных подпунктами а) и б) пункта 4 части 1 статьи 52.1 Федерального закона № 248-ФЗ.

Профилактический визит по инициативе контролируемого лица проводится в соответствии со статьей 52.2 Федерального закона № 248-ФЗ по заявлению контролируемого лица, если такое лицо относится к субъектам малого предпринимательства, является социально ориентированной некоммерческой организацией либо государственным или муниципальным учреждением. Заявление о проведении профилактического визита подается контролируемым лицом посредством единого портала государственных и муниципальных услуг.

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения представлены в таблице:

№ п/п	Наименование мероприятия	Сведения о мероприятии	Ответственный за реализацию	Срок исполнения
1.	Информирование	Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте администрации в специальном разделе, посвященном контрольной деятельности, сведений, предусмотренных частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ	Должностные лица отдела жилищно-коммунального хозяйства, транспорта, связи и дорожной деятельности администрации Злынковского муниципального района	Постоянно

		Размещение в актуальном состоянии в средствах массовой информации сведений, предусмотренных частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ	Должностные лица отдела жилищно-коммунального хозяйства, транспорта, связи и дорожной деятельности администрации Злынковского муниципального района	Не менее 1 раза в год, далее по мере необходимости
2.	Объявление предостережения	Объявление контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и предложении о принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований	Должностные лица отдела жилищно-коммунального хозяйства, транспорта, связи и дорожной деятельности администрации Злынковского муниципального района	В течение года (при наличии оснований)
3.	Консультирование	Осуществление консультирования контролируемых лиц и (или) их представителей в устной форме по телефону, посредством видео - конференц –связи, на личном приеме, либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий	Должностные лица отдела жилищно-коммунального хозяйства, транспорта, связи и дорожной деятельности администрации Злынковского муниципального района	В течение года по мере поступления обращений, а также в ходе проведения других профилактических мероприятий
		Осуществление консультирования в письменной форме при поступлении письменного обращения от контролируемых лиц и (или) их представителей	Должностные лица отдела жилищно-коммунального хозяйства, транспорта, связи и дорожной деятельности администрации Злынковского муниципального района	В течение года по мере поступления обращений

		Размещения контрольным органом на официальном сайте администрации письменного разъяснения по пяти и более однотипным (по одним и тем же вопросам) обращениям контролируемых лиц и (или) их представителей, с указанием перечня вопросов, по которым осуществляется консультирование	Должностные лица отдела жилищно-коммунального хозяйства, транспорта, связи и дорожной деятельности администрации Злынковского муниципального района	В течение года по мере поступления обращений, не позднее 10 дней после поступления пятого однотипного обращения
4.	Профилактический визит	Осуществление обязательного профилактического визита в случаях, предусмотренных подпунктами а) и б) пункта 4 части 1 статьи 52.1 Федерального закона № 248-ФЗ: а) по поручению Президента Российской Федерации; б) по поручению Председателя Правительства Российской Федерации или Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, согласованному с Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации - Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации	Должностные лица отдела жилищно-коммунального хозяйства, транспорта, связи и дорожной деятельности администрации Злынковского муниципального района	В течение года (при наличии оснований, предусмотренных подпунктами а) и б) пункта 4 части 1 статьи 52.1 Федерального закона № 248-ФЗ) Согласно плану-графику по факту поступления поручения через дополнение плана-графика (приложение к Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2026 год)

		Осуществление профилактического визита по заявлению контролируемого лица о проведении в отношении него профилактического визита, если такое лицо относится к субъектам малого предпринимательства, является социально ориентированной некоммерческой организацией либо государственным или муниципальным учреждением	Должностные лица отдела жилищно-коммунального хозяйства, транспорта, связи и дорожной деятельности администрации Злынковского муниципального района	В течение года по мере поступления заявлений (в случае принятия решения о проведении профилактического визита контрольный орган в течение двадцати рабочих дней согласовывает дату его проведения с контролируемым лицом любым способом, обеспечивающим фиксирование такого согласования)
--	--	--	---	--

Раздел IV. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

Показатели результативности Программы профилактики определяются в соответствии со следующей таблицей:

№ п/п	Наименование показателя	2025 год (факт)	2026 год (факт)	Единица измерения, свидетельствующая о максимальной результативности Программы профилактики
1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте администрации в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ (в процентах)	100 %		100 %
2.	Количество размещений информации в средствах массовой информации в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ (в единицах)	1		1 ед.

3.	Доля случаев объявления предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований от общего количества случаев выявления контрольным органом сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждения данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда охраняемым ценностям (в процентах)	0 % (отсутствовали основания)		100 % (при наличии оснований)
4.	Доля случаев подачи контролируемым лицом возражения на объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований от общего количества случаев объявления предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (в процентах)	В 2025 году показатель отсутствовал		Не более 50%
5.	Доля лиц, получивших консультации, от общего количества обратившихся за консультациями (в процентах)	В 2025 году показатель отсутствовал		100 %
6.	Доля контролируемых лиц, в отношении которых проведены обязательные профилактические визиты (при наличии оснований для проведения обязательных профилактических визитов), от общего количества контролируемых лиц, в отношении которых в отчетном году имеются основания для проведения обязательного профилактического визита (в процентах)	В 2025 году показатель отсутствовал		100 %
7.	Доля контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические визиты, от общего количества контролируемых лиц, обратившихся с заявлением о проведении профилактического визита, если такое лицо относится к	В 2025 году показатель отсутствовал		100 %

	субъектам малого предпринимательства, является социально ориентированной некоммерческой организацией либо государственным или муниципальным учреждением (в процентах)			
8.	Доля контролируемых лиц, в отношении которых были проведены профилактические мероприятия, к общему количеству контролируемых лиц (в процентах)	В 2025 году показатель отсутствовал		60% и более
9.	Доля проведенных профилактических мероприятий по отношению к количеству проведенных внеплановых контрольных мероприятий	В 2025 году показатель отсутствовал		80% и более

Ежегодная оценка результативности и эффективности Программы профилактики осуществляется Отделом жилищно-коммунального хозяйства, транспорта, связи и дорожной деятельности администрации Злынковского муниципального района.

Контрольный орган не позднее 1 июля года, следующего за отчетным, размещает информацию о степени достижения предусмотренных настоящим разделом показателей результативности и эффективности Программы профилактики на официальном сайте администрации Злынковского муниципального района.